

МОТИВИ

Към проект за изменение и допълнение на Наредба № 4 за обучение и квалификация на адвокатите

Наредба № 4 за обучение и квалификация на адвокатите е приета от Висшия адвокатски съвет с решение № 461 от 20.12.2005 година /обн., ДВ, бр. 5 от 17.01.2006 г./.

В процеса на прилагане на Наредба № 4 се откроява редица положителни инициативи и практики в областта на обучението и квалификацията на адвокатите. Налице са проблеми, свързани с осъществяването на тази дейност като законово вменена функция на Висшия адвокатски съвет по отношение на възможностите за осъществяване на цялостен контрол при осъществяването на дейността на Центъра за обучение на адвокати.

Тези обстоятелства налагат да бъдат направени конкретни изменения и допълнения в съществуващите текстове на наредбата.

Измененията и допълненията на Наредба № 4, изработени от Работната група, са изготвени при зачитане принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност, съгласно разпоредбата на чл. 26 от Закона за нормативните актове.

Мотивите за конкретно предложените изменения и допълнения в текстовете от проекта на наредбата са следните:

1. Предложено е цялостно изменение на текста на заглавието на Наредба № 4. С предложеното ново заглавие „За поддържане и повишаване на квалификацията на адвокатите и адвокатите от Европейския съюз“, което възпроизвежда терминологията, употребена в чл. 28, ал. 1 от Закона за адвокатурата, се синхронизира предметният обхват на наредбата със законовата разпоредба.

2. Посочената синхронизация се съдържа и в изменението на чл. 1 от наредбата.

3. Редакцията на чл. 2 от наредбата е прецизиран в посочения по-горе смисъл и в същия е акцентирано върху функцията на Висшия адвокатски съвет, заложен в чл. 28, ал. 1 от Закона за адвокатурата, да организира Центъра за обучение на адвокати, по поддържането на центъра, за осъществяване на законовата му функция по чл. 122, т. 9 от закона за повишаване на квалификацията и обучението на адвокатите. Висшият адвокатски съвет притежава собствен финансов ресурс, с който може да финансира изпълнението на дейността по обучението и квалификацията на адвокатите, поради което не се налага привличане на публичен ресурс.

4. В чл. 3, ал. 3 от наредбата предложената редакция има за цел привеждането на посочения текст в съответствие с законовата норма на чл. 120, ал. 2 от Закона за адвокатурата, съгласно която решенията на Висшия адвокатски съвет се вземат с обикновено мнозинство от присъстващите членове, като при равен брой гласове решаващ е гласът на председателя. Законът за адвокатурата не предвижда квалифицирано мнозинство по нито един въпрос от компетентността на Висшия адвокатски съвет, включително и за решенията по чл. 122, ал. 1, т. 9 от Закона за адвокатурата - решенията относно организиране на Центъра за обучение на адвокати.

5. Съществуващата норма в наредбата, обективизирана в чл. 3, ал. 5, има абстрактен и пожелателен характер. Необходимостта от изчерпателно посочване на правомощията на ВАДВС, които гарантират осъществяване на функциите му по смисъла на чл. 28, ал. 1 и чл. 122, ал. 1, т. 2 от ЗА, налага изменението в редакцията на съществуващата ал. 5 на чл. 3 и включване в същата на 9 точки с подробно разписани правомощия на Висшия адвокатски съвет, които нямат лимитативен характер.

6. Прецизирани са насоките в дейността на Центъра за обучение на адвокати в чл. 4, като в измененията на т. 2 и т. 3 са предвидени възможности обучението и повишаването на квалификацията на адвокатите да става включително с организации, осъществяващи обучение на юристи, упражняващи други юридически професии и чрез развитие и подпомагане на научната дейност в областта на правните науки.

7. В чл. 5 е премахната т. 4, доколкото същата предвижда извършването и на други допустими от закона дейности от Центъра за обучение на адвокати. Дейностите на Центъра за обучение на адвокати следва да са изчерпателно посочени в настоящата наредба, учредителния акт и да са съобразени с законовите норми в тази насока.

8. Във връзка с поддържане и повишаване на квалификацията е завишен броят на учебните часове по програмите за обучение от четири на осем, което е регламентирано в самостоятелна нова ал. 1 към чл. 8. В нова ал. 2 към същия текст е регламентирано, че контролът за изпълнение задължението на адвокатите за поддържане и повишаване на квалификацията им се осъществява от адвокатските съвети към адвокатските колегии по ред, определен от Висшия адвокатски съвет.

9. Съществени изменения са предвидени в чл. 9 от действащата наредба като е променена редакцията на съществуващата ал. 1 и са създадени нови 9 алинеи. В обхвата на същите са включени правила, свързани с продължителността на мандата на управителния орган на Центъра за обучение на адвокати, неговия състав, необходимите качества, които членовете на Управителния съвет следва да притежават, възможността в състава на Управителния съвет да се избират членове от състава на Висшия адвокатски съвет, ограничения по отношение на избора на членовете на управителния орган, разпределението на функциите между членовете на същия, определянето на възнаграждения за участието в управлението и организацията на центъра, както и минималния брой на заседанията на управителния орган, както и получаването на възнаграждения в управлението и организацията на Центъра за обучение на адвокати. Старите ал.2, ал.3 и ал.4 систематично, със съответни изменения, са включени в редакцията на новия чл.9б.

10. Предвидени са предпоставките за предсрочно прекратяване на мандата на членовете на Управителния съвет на Центъра за обучение на адвокати в новия чл. 9а, като във втората алинея на посочения текст са разписани и последиците от това предсрочно прекратяване, гарантиращи продължаване на работата на управителния орган.

11. С оглед разширяване на контролните функции на Висшия адвокатски съвет при осъществяване на дейността по обучението и повишаване квалификацията на адвокатите е създаден нов чл. 9б, в който е предвидена възможността същият да утвърждава правилник за дейността на Центъра, приет от Управителния съвет на същия. Предвидена е възможност за одобряване на учебните планове и програми за дейността и развитието на Центъра за обучение на адвокати и изготвянето от Управителния съвет на стратегия за обучение на адвокатите, която се утвърждава от Висшия адвокатски съвет.

12. С оглед прецизиране на текстовете са предложени редакционни промени в т. 2 и т. 5 от ал.1 на чл. 10. В нова ал. 2 към същия текст е предвидено, че паричните средства се разходват с решение на Управителния съвет в рамките на одобрения от Висшия адвокатски съвет годишен бюджет.

13. Променено е наименованието на Заключителната разпоредба в Преходни и заключителни разпоредби. Прецизиран, с оглед направените изменения и допълнения на наредбата, е съществуващият параграф единствен. Създадени са два нови параграфа, уреждащи момента на влизане в сила на наредбата, както и продължителността на мандата на действащия Управителен съвет на Центъра за обучение на адвокати.